

٥٦٠٥ مرسوم رقم

يرمي إلى فرز النفايات المنزليه الصلبة من المصدر

إن رئيس الجمهورية،
بناء على الدستور،

بناء على القانون رقم /٤٤٤/ تاريخ ٢٠٠٢/٧/٢٩ (قانون حماية البيئة)،

بناء على القانون رقم /٦٩٠/ تاريخ ٢٦ آب ٢٠٠٥ المتعلق بتحديد مهام وزارة البيئة وتنظيمها، لا سيما المادة الثانية منه،

بناء على القانون رقم /٨٠/ تاريخ ٢٠١٨/١٠/١٠ المتعلق بالإدارة المتكاملة للنفايات الصلبة، لا سيما المواد رقم /١١/ و/١٠/ و/٢١/ منه،

بناء على المرسوم رقم /٨٧٣٥/ تاريخ ١٩٧٤/٨/٢٣ المتعلق بالمحافظة على النظافة العامة،
تماشياً مع التعميم رقم ١/٧ تاريخ ٢٠١٧/١١/١٦ الصادر عن وزارة البيئة والمتعلق ببعض
الإرشادات بشأن الإدارة المتكاملة للنفايات المنزليه الصلبة للبلديات واتحادات البلديات والقائمقانين
والمحافظين،

بناء على اقتراح وزير البيئة،
وبعد استشارة مجلس شورى الدولة (الرأي رقم /٦٠٣/ تاريخ ٢٠١٩/٠٨/٢١)،
وبعد موافقة مجلس الوزراء بتاريخ ٢٠١٩/٨/٢٧

يرسم ما يأتي:

الباب الأول: أحكام عامة ومبادئ أساسية

المادة الأولى: تعريفات

لغاليات هذا المرسوم، يقصد بالمفردات التالية ما هو مبين تجاه كل منها:

هي النفايات: المواد أو الأشياء التي يجري التخلص منها، أو يعتزم التخلص منها أو مطلوب التخلص منها.	هي النفايات الصلبة: هي نفايات تحتوي على مكونات صلبة أو سائلة أو غازية، والناتجة عن أي مصدر كان (منزلية أو غير منزلية)، والتي يمكن أن تكون ذات خصائص خطيرة أو غير خطيرة. يستثنى من النفايات الصلبة النفايات المشعة، الانبعاثات الغازية في الجو، والمياه المبتلة.
---	--

الما
استة
١٨٠
الفا
النذ
 يجب
 وتم
 - تل
 - الا
 - الذ
 - الذ
 - نها
 النبذة
 يجب
 المكلا
 اخره
 الصر
 النبذة
 يطبق
 على
 "الثان
 الاجر
 يتNASA

	النفايات المنزلية: هي النفايات الصلبة الناتجة عن المنازل؛ وكذلك أي نوع آخر من النفايات المشابهة للنفايات المنزلية الناتجة عن المؤسسات التجارية، الصناعية والمؤسسات الإدارية وتشمل أيضاً النفايات الناتجة عن عمليات الكنس والصيانة البلدية؛ وبحيث يمكن أن تكون ذات خصائص خطيرة أو غير خطيرة.
	فرز النفايات: هو العمليات اليدوية أو الآلية الهدافة إلى فرز القسم الممكن استرداده من النفايات.
	فرز النفايات من المصدر: هو عمليات فرز النفايات من مكان إنتاجها وفق طبيعتها، وأو نوعها، وأو خصائصها. على أن تقسم النفايات أقله إلى ثلاثة أقسام مع أفضلية لأربعة أقسام وما فوق. ويتم الفرز من المصدر على مرحلتين، مرحلة أولى على مستوى الوحدات السكنية أو غير السكنية، ومرحلة ثانية على مستوى السلطة المحلية.
	السلطة المحلية: هي البلديات، اتحادات البلديات، تجمع البلديات، تنظيمات اللامركزية الإدارية والجهات الموكلا إليها القيام بمهام البلدية في الأحوال المدنية بموجب القوانين السارية المفعول.
	النفايات العضوية: هي مواد ذات طبيعة كاربونية متواجدة في الطبيعة أو مصنعة، وهي تتضمن مواد عضوية ناتجة عن النباتات أو الحيوانات، وهي مواد قابلة للتحلل البيولوجي الجرثومي بوجود الهواء أو بدونه.
	النفايات القابلة للتدوير: هي المواد من النفايات الصلبة التي يمكن إعادة استعمالها كمواد بدالة عن المواد الأولية المستخدمة في عملية التصنيع أو استعمال خصائص تلك المواد لإعادة تصنيع تلك المواد أو تصنيع مواد أخرى.
	المرفوضات: هي مكونات ضمن النفايات الصلبة غير صالحة لإعادة التدوير ويمكن طمرها أو تحويلها إلى مواد ذات قيمة حرارية.
	الردميات: هي المواد الصلبة الناتجة عن عمليات البناء أو الهدم أو إعادة التأهيل أو الترميم أو أوانى ولوازم منزلية ذات طابع حجري أو خشبي أو ما شابه. وتشمل هذه المواد بشكل عام/ المواد الحصوية، والرملية والترابية، والبورسلين (Porcelain) والجفчин والمعادن (لاسيما الحديد) والزجاج غير القابل لإعادة التدوير محلياً (مثلاً زجاج النوافذ والسيارات إلخ...) وغيرها.
	نفايات البناء والردم والنفايات الكبيرة الحجم: تشمل نفايات البناء الحجر والقرميد والجص والبقايا الخشبية الرديئة والقطع السمسكية والتغليف الكهربائية. أما نفايات الردم فتتضمن النفايات الناتجة عن الأبنية المدمرة (أو المتضررة) والطرقات والشوارع المحفورة والأرصفة والجسور وبنى تحتية وسطحية أخرى. أما النفايات الضخمة فهي تتكون من قطع منزليه وتجارية وصناعية مقطعة أو مكسورة، كالفرش والأثاث والبسط الع耜اء ولعبات الإنارة وخزانات الكتب والملفات وأشياء أخرى مماثلة. يجب التخلص من هذه النفايات بشكل منفصل عن مجلد النفايات المنزليه، وذلك عبر فرزها وتسليمها إلى مراكز مخصصة لإدارتها، على

أن تكون هذه المراكز مجهزة بمستويات كبيرة مخصصة لهذا الهدف.

المادة الثانية: مبادئ التخفيف وإعادة الاستعمال

إسنداؤ إلى الهرمية العالمية لإدارة النفايات الصلبة وإلى قانون الإدارة المتكاملة للنفايات الصلبة رقم ٢٠١٨/٨٠، فإن مبادئ التخفيف من إنتاج النفايات الصلبة وإعادة الاستعمال تحمل الأولوية في إدارة النفايات، ويشغل الفرز من المصدر أبرز الأسس للتخفيف من إنتاج النفايات.

النقطة الأولى- مبدأ الفرز من المصدر

يجب فرز النفايات من مكان إنتاجها وفق طبيعتها، وأو نوعها، وأو خصائصها، بطريقة مناسبة بيناً وتحول دون:

- تلوث المياه السطحية والجوفية، والهواء، والتربة، والنبات، والحيوان.
- الإضرار بالصحة العامة.
- التسبب بازداج من جراء انتشار الروائح.
- التأثير سلباً على المحميات والمواقع الطبيعية.
- تهديد الطبيعة والتروع البيولوجي.

النقطة الثانية- مبدأ الجمع ومنع الرمي والطمر والحرق العشوائي

يجب رمي النفايات في الأماكن المخصصة لجمعها بحسب طبيعتها وأو نوعها، أو تسليمها للأشخاص المكلفين بجمعها من قبل السلطة المحلية في المنطقة أو البلدة المعنية، وينعى رميها أو تصريفها بأية طريقة أخرى كما يمنع الطمر أو الحرق العشوائي أو التخلص من النفايات في التربة، ومجاري المياه وشبكات الصرف الصحي وغيرها من البنية التحتية أو غيرها، تحت طائلة إلحاد العقوبات بحق الملوثين.

النقطة الثالثة- مبدأ الملوث يدفع

يطبق مبدأ الملوث يدفع، الذي يقضي بأن يتحمل الملوث تكاليف التدابير الوقائية ومكافحة التلوث وتقليله، على جميع منتجي النفايات، ويتحمل الملوث مسؤولية عدم تقديره بالمبادئ الثلاثة المنصوص عنها في المواد "الثانية" و"الثالثة" و"الرابعة" أعلاه وبأي إخلال للموجبات التي نفرضها عليه هذه المبادئ، وكفالة الإجراءات الواجب اتخاذها لمعالجة الأضرار الناتجة عن هذا الإخلال وعن المخالفة التي يرتكبها بما يتناسب مع حجم الضرر وكمية النفايات ونوعها وطبيعتها.

الباب الثاني : الفرز من المصادر

المادة الثالثة: مصادر النفايات المنزلية الصلبة

تشمل التفاليات المنزلية الصلبة تلك الناتجة عن الوحدات السكنية، وتلك التي تنزل منزليها والناجمة عن المدارس، والجامعات والفنادق والمطاعم، والمنتجعات السياحية، والمتاجر، والمكاتب، والشركات، والنادي الرياضية، والمؤسسات الإدارية العامة إلخ... بالإضافة إلى التفاليات غير الخطيرة الناتجة عن المؤسسات الصناعية والمؤسسات الصحية الأخرى.

المادة الرابعة: مكونات النفايات المنزلية الصلبة

تناقض النفايات المنزلية الصلبة من المواد التالية:

جدول رقم ١/١: مكونات التفاليت المترهلة الصلبة

النوع	المكون
بقايا الطعام، الفاكهة، الخضار، ثنيات الحداقة، أوراق الأشجار، المحارم والأوراق الصغيرة، إلخ ...	ثنيات عضوية
تيلون (PA)، بوليكاربونات (PC)، بوليستر (PS)، بوليبيثيلين (HDPE)، بوليبروبيلين (LDPE)، PET، بوليستيرين (PS)، بوليورثان (PU)، بوليفينيل كلوريد (PVC)، بوليفينيلدين كلوريد (PVDC)، أكريلونيتريل بوتادين ستيرين (ABS).	بلاستيك
ورق، كرتون، محارم، صحف، إلخ ...	ورقية
حديد، تنك، زنك، نحاس، فولاذ، الألومنيوم، رصاص، ستليس ستيل، برونز، إلخ ...	معادن
زجاج مصقول، زجاج البيركس، زجاج المسطح، زجاج الرصاص، زجاج البيروسيلكات، زجاج الألياف، إلخ ...	زجاج
صوف، حرير، قطن،كتلن، الألياف، التيلون، البوليستر، إلخ ...	نسج
كومبيوتر، رابيو، ثفاز، آلة حاسبة، هاتف (سلكية ولاسلكية)، إلخ ...	إلكترونيات
أي نفالية أخرى غير قابلة لإعادة التدوير مثل الحفاضات، أوراق الألومنيوم، ألعاب السجائر، إلخ ...	ثنيات غير قابلة لإعادة التدوير (مرفوضات)

إن التقسيمات الواردة في الجدول رقم ١١ أعلاه تم تحديدها استناداً إلى المواد المتواجدة ضمن حاويات التفريغات المنزليّة الصلبة عند إصدار هذا المرسوم، وإن هذا الجدول يمكن تعديله حين تغيير هذه المكونات وذلك بمرجع قرار يصدر عن وزير البيئة.

المادة الخامسة: المسؤول عن فرز النفايات

يقع عبء فرز النفايات المنزلية وفق طبيعتها، وأو نوعها، وأو خصائصها، وتقسيمها أقليه إلى ثلاثة أقسام مع أفضلية لأربعة أقسام وما فوق، وكذلك النفايات التي تنزل منزلة النفايات المنزلية الناتجة عن المؤسسات التجارية، والصناعية والمؤسسات الإدارية والمؤسسات التعليمية (المدارس، والجامعات، والحضانات، إلخ....)، والمشاريع السياحية والمسابح، نوادي الرياضة، وصالات الأعراس والحفلات، والأماكن العامة الأخرى، إلخ...، على عاتق منتج هذه النفايات.

المادة السادسة: تقسيم النفايات والألوان المعتمدة

يجب وضع النفايات في حاويات ملونة وأو في أكياس من البلاستيك الملون وفقاً لأحكام القرار رقم ٤٢٥/١ الصادر بتاريخ ١٩٧١/٩/٨، مع تشجيع استخدام الأكياس القابلة للتخلص أو التسييخ أو التدوير ، على أن تقسم إستناداً إلى مكونات النفايات الواردة في الجدول رقم ١/١ عند القيام بعملية الفرز من المصدر وذلك أقليه إلى ثلاثة أقسام مع الأفضلية لفرزها إلى أربعة أقسام في الواقع التي ينتج عنها نفايات ورقية وكرتونية مثل الشركات والإدارات والمكاتب والمدارس والجامعات وغيرها.

وتقسم النفايات وفق الترميز اللوني الوارد في الجدول رقم ٢/٢ أدناه لأربع أقسام والوارد في الجدول رقم ٣/٣: ثلاثة أقسام:

جدول رقم ٢/٢: الترميز اللوني لمكونات النفايات المقسمة إلى ٤/٤ أقسام

دوعن فصل هذا المكون	اللون المتوجب إتباعه (اللون المخصص)	المكون
إن النفايات العضوية معرضة للتلوث من رواسب كيميائية من زيوت ومواد تنظيف وأسيد (بطاريات)، إلخ... وهذا النوع من التلوث الذي قد تتعرض له هذه المواد يفقدها من قيمتها كمحسن للتربة لدى تسبيخها لما قد تتحقق من ضرر بالمزروعات وثمارها.		نفايات عضوية
إن الورقيات معرضة لفقدان قيمتها كمواد صالحة لإعادة التدوير لدى تعرضها للتلوث من مكونات أخرى ضمن النفايات.		ورقيات
هذه المكونات هي المواد الأخرى القابلة لإعادة التدوير (أي دون الورقيات والنفايات العضوية). يتم فرز هذه المواد للحال دون تعرضها للتلوث من مكونات أخرى مما يخفض من كلفة معالجتها قبل إعادة تدويرها ويرفع من قيمتها. يمكن فرز هذه المواد إلى ثلاثة أقسام (مواد يتم إعادة تدويرها، ومواد ذات قدرة حرارية يمكن استخدامها كوقود بديل، ومواد مرفوضة يتم طمرها).		مواد أخرى قابلة لإعادة التدوير

<p>هذه المكونات تشمل مواد غير قابلة لإعادة التدوير وإعادة الإستخدام. يتم فرز هذه المواد كي لا تعرض مكونات أخرى للتلوث. يتم إرسال هذه المواد إلى المطامر الصحية.</p> 	رمادي	مrfowasat
--	-------	-----------

جدول رقم ٣/٣: الترميز اللوني لمكونات النفايات المقسمة إلى ٣/٣ أقسام

المكون	اللون (تعرفة الألوان)	اللون المتوجب اتباعه	دوافع فصل هذا المكون
نفايات عضوية	أخضر		إن النفايات العضوية معرضة للتلوث من رواسب كيميائية من زيوت ومواد تنظيف وأسيد (بطاريات)، إلخ... وهذا النوع من التلوث الذي قد تتعرض له هذه المواد يفقدها من قيمتها كمحسن للتربيه لدى تسبيخها لما قد تلح من ضرر بالمزروعات وثمارها.
مواد أخرى قابلة لإعادة التدوير	أحمر		هذه المكونات تشمل المواد الصالحة لإعادة التدوير (باستثناء النفايات العضوية)، ومواد ذات قدرة حرارية. إن المواد الصالحة لإعادة التدوير يمكن فرزها ومعالجتها ثم إعادة تدويرها دون أن تخسر الكثير من قيمتها. كذلك الأمر ينطبق على المواد ذات قدرة حرارية التي تفرز ثم يتم تحضيرها لاستخدامها كوقود بديل.
مrfowasat	رمادي		هذه المكونات تشمل مواد غير قابلة لإعادة التدوير وإعادة الإستخدام. يتم فرز هذه المواد كي لا تعرض مكونات أخرى للتلوث. يتم إرسال هذه المواد إلى المطامر الصحية.

ويمكن لوزارة البيئة تعديل الترميز اللوني لمكونات النفايات وإضافة ألوان لمكونات إضافية بموجب قرار يصدر عن وزير البيئة.

المادة السابعة: نفايات البناء والردم والنفايات الكبيرة الحجم

على كل إتحاد بلديات تأمين موقع لاستقبال نفايات البناء والردم والنفايات الكبيرة الحجم على أن يخدم هذا الموقع كافة قرى القضاء الذي يقع ضمنها الإتحاد. وعلى كل مواطن أو متعدد ينتج هذا النوع من النفايات إرسالها إلى الموقع المخصص من قبل إتحادات البلديات أو إلى موقع المعالجة والتخلص النهائي المرخص لها. وعلى إتحاد البلديات تأمين خدمة نقل نفايات البناء والردم والنفايات الكبيرة الحجم إلى موقع المعالجة والتخلص النهائي المرخص لها. ويتجوّب أيضًا على إتحاد البلديات تجهيز الموقع بالمواد اللوجستية الازمة مثل الحاويات وأليات نقلها وغيرها.

المادة الثامنة: آلية الفرز ومراحله

تم عملية الفرز من المصدر على مراحلتين:

- المرحلة الأولى هي التي تتم ضمن الوحدات السكنية أو غير السكنية وفقاً للآلية المحددة في هذا الباب.
- المرحلة الثانية هي التي تقوم بها السلطة المحلية من أجل جمع ما تم فرزه من نفايات ضمن المرحلة الأولى ضمن مراكز مخصصة لها تسمى مراكز اسلام.

على السلطة المحلية، تأمين المستوعات التي تستوفي الشروط والمعايير الازمة لهذه العملية ووضعها في أماكن مناسبة لهذه الغاية، ويحق لها تأمين يد عاملة لاستلام أكياس النفايات من منتجيها، وتحديد ساعات محددة لمرورهم أقله ٥/٥ / خمسة أيام أسبوعياً.

المادة التاسعة: مراكز الإسلام (drop off centers)

على السلطة المحلية التي تتتوفر لديها إمكانية تأمين مراكز لاستلام المواد المفروزة من المصدر ضمن نطاقها، أن تومن تلك المراكز وتحدد مكان خاص بها، على أن تفتح هذه المراكز وفق دوام محدد يعمل به وعلى أن لا تتدنى ساعات العمل فيه عن ٦/٦ ستة ساعات يومياً، أقله ٥/٥ / خمسة أيام عمل أسبوعياً، ويتم توضيب المواد وتخزينها ليتم إرسالها في وقت لاحق إلى مراكز إعادة التدوير.

في حال لم تتوافر لدى السلطة المحلية الإمكانيات التي تحولها تأمين مراكز لاستلام المواد المفروزة من المصدر ضمن نطاقها، تلجأ وزارة البيئة للتنسيق معها بغية تأمين هذا المركز.

تستقبل مراكز الإسلام المواد المفروزة من المصدر (دون مقابل) ويتم توضيب المواد وتخزينها ليتم إرسالها في وقت لاحق إلى مراكز إعادة التدوير، على أن لا تحصر خدمة هذا المركز بالمقيمين ضمن نطاق السلطة المحلية.

المادة العاشرة: دفاتر شروط الفرز من المصدر

يجب أن تقوم وزارة البيئة، ضمن مهلة لا تتعدي ٦/٦ ستة أشهر من تاريخ صدور هذا المرسوم، بتحضير وتنزيع على السلطات المحلية دفاتر شروط نموذجية متعلقة بإدارة أعمال الفرز من المصدر لتلزم أعمال جمع النفايات المفروزة وتأمين الفرز من المصدر، على أن تصدر هذه الدفاتر بموجب قرار عن وزير البيئة.

الأسباب الموجبة

إنطلاقاً من كون المحافظة على سلامة البيئة من التراث هي موجب ملقى على عاتق كل شخص طبيعي أو معنوي، ويقتضي مشاركة المجتمع ككل والقطاعين الخاص والعام في العمل على تفادي أضرار عدم التعاطي بطريقة علمية ومتطرفة بمسألة النفايات،

وبناءً على قانون "تحديد مهام وزارة البيئة وتنظيمها" رقم ١٩٠/٥/٢٦ تاريخ ٢٠٠٥/٨/٢٦ الذي أناط بموجب المادة ٢/ منه بوزارة البيئة مهام إعداد التشريعات ووضع الاستراتيجيات والخطط والبرامج الازمة لضمان سلامة البيئة وتحديد المسؤوليات والعقوبات وأصول ضبط الجرائم التي تلحق ضرراً بالبيئة،

وتطبيقاً للمبادئ الأساسية والأحكام العامة لقانون حماية البيئة رقم ٤٤٤/٤ تاريخ ٢٠٠٢/٧/٢٩ وذلك وصولاً إلى: التخفيف قدر الإمكان من كمية النفايات المعدة للتخلص، تسهيل إدارة النفايات الصلبة وتشجيع تدويرها وإعادة استعمالها،

وتطبيقاً للمبادئ الأساسية والأحكام العامة لقانون الإدارة المتكاملة للنفايات الصلبة رقم ٨٠/٨ تاريخ ٢٠١٨/١٠/١٠، الذي أفاد عن الفرز من المصدر في المواد (١) و(٢) و(١٠) و(٢١) منه، كما وشدد على المبادئ التالية:

مبادئ التخفيف من إنتاج النفايات، وإعادة الاستعمال،
مبدأ الاستدامة،
مبدأ الملوث يدفع.

وبناءً على مرسوم المحافظة على النظافة العامة رقم ٨٧٣٥/٨٧٤٨/٢٣ تاريخ ١٩٧٤/٨/٢٣ الذي أناط بالبلديات مسؤولية المحافظة على النظافة العامة وتأمين البنى التحتية للتخفيف من إنتاج النفايات المنزلية الصلبة،

وتماشياً مع تعليم وزارة البيئة رقم ١٧/١١/١٦ تاريخ ٢٠١٧/١١/١٦ المتعلق ببعض الإرشادات بشأن الإدارة المتكاملة للنفايات المنزلية الصلبة للبلديات واتحادات البلديات والقائمين والمحافظين والذي خصص القسم (ت) من المستند رقم (١) المرفق به لتشجيع الفرز من المصدر لغاية تحديد كيفية تقسيم النفايات وألوان الحاويات لهذا الهدف،

يهدف هذا المرسوم إلى الوقاية والتخفيف من التلوث والأضرار البيئية وتداعياتها على مرّ الوقت والمساعدة في الحفاظ على الموارد الطبيعية من هواء وماء وتربة وكانت حية من التلوث، لتأمين إطار بيئي وحياة سليمة للأجيال الحالية والحفاظ على البيئة للأجيال المقبلة،

كما يهدف إلى التشجيع على التخفيف من كمية النفايات المنزلية الصلبة وإعادة استعمالها ومنع رمي النفايات الصلبة عشوائياً أو حرقها بشكل غير علمي وغير مراقب وذلك لما لهاتين الطريقتين من تأثير سلبي على البيئة،

ويهدف كذلك إلى مراقبة عملية فرز النفايات من المصدر بهدف تخفيف آثارها السلبية على سلامة البيئة والصحة العامة لمنع تلوث المياه الجوفية والمياه السطحية، وتلوث التربة والهواء، وانبعاث رواح كريهة، وانتشار الأوبئة، وازدياد القوارض والحشرات، وتشويه المناظر الطبيعية، وتحفيز السياحة البيئية،

لذلك،

تنتمي وزارة البيئة من مجلسكم الكريم مشروع المرسوم هذا من أجل تنظيم وإدارة عملية فرز النفايات المنزلية الصلبة من المصدر في إطار تفعيل الإدارة المتكاملة للنفايات الصلبة والتخفيف من كميات النفايات التي تحمل إلى مراكز المعالجة والمطامر الصحية راجية إقراره بالسرعة الممكنة.